

ACTA DEL PLE EN SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA DE L'AJUNTAMENT CELEBRADA EL 19 DE MAIG DE 2017

A la Vila d'Escorca a 19 de maig de 2017 essent les 14:30 hores prèvia convocatòria a l'efecte i sota la Presidència del Batle President Sr. Antoni Solivellas Estrany, s'ha reunit l'Ajuntament Ple amb l'assistència dels Srs. Regidors que a continuació es detallen; Sr. Bernat Vallori Mairata, el Sr. Carlos González Enseñat, el Sr. Sebastià Amengual Sastre, havent faltat justificadament el Sr. Antoni Mas Rullan, assistits pel Secretari de la Corporació Sr. Joan Marqués Company.

Obert l'acte per la Presidència es va procedir a la lectura de l'Acta anterior que fou aprovada per unanimitat y que correspon a la Sessió de dia 30 de març de 2017.

Acte seguit s'adoptaren els acords següents:

1.- PROPOSTA DE RESOLUCIÓ A LES ALEGACIONS PRESENTADES A L'ORDENANÇA REGULADORA DE LES TAXES PER A L'APARCAMENT DE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA A LES VIES MUNICIPALS (ORA) I DE REGULACIÓ DE LES ZONES DE CIRCULACIÓ RESTRINGIDA (ACIRE).

En aquest punt el Sr. Batle dona compte als presents que en el tràmit d'exposició pública de a l'Ordenança reguladora de les taxes per a l'aparcament de vehicles de tracció mecànica a les vies del municipi (ORA) i de regulació de les zones de circulació restringida (ACIRE), duta a terme al BOIB núm. 40 de 4 d'abril de 2017 i així mateix al periòdic ultima hora de data 11 d'abril de 2017, s'ha produït a alegacions a l'esmentada ordenança.

Dues d'elles han estat presentades per la Federació Empresarial Balear de Transports i per l'Agrupació Empresarial d'Agències de Viatges de Balears, que s'adjunten a l'expedient de la seva raó i que es donen per reproduïdes.

Així mateix es va presentar una moció del Grup Municipal del Partit Popular del municipi d'Escorca, tot plantejant una sèrie de modificacions perquè es poguessin tenir en conte. L'esmentada moció així mateix s'adjunta a l'expedient de la seva raó i es dona per reproduïda.

Vist el conjunt de les alegacions presentades, es va encarregar informe al secretari de la corporació, per esbrinar la virtualitat jurídica de les esmentades alegacions, informe que una vegada evacuat s'incorpora a l'expedient i es detalla seguidament:

INFORME JURÍDIC RELATIU A LA RESOLUCIÓ DE LES ALEGACIONS PRESENTADES PER LA FEDERACIÓ EMPRESARIAL BALEAR DE TRANSPORTS I PER L'AGRUPACIÓ EMPRESARIAL D'AGÈNCIES DE VIATGES DE BALEARS A L'APROVACIÓ INICIAL DE L'ORDENANÇA REGULADORA DE LES TAXES PER A L'APARCAMENT DE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA EN LES VIES MUNICIPALS (ORA) I DE REGULACIÓ DE LES ZONES DE CIRCULACIÓ RESTRINGIDA (ACIRE)

JOAN MARQUÉS COMPANY, Secretari de l'Ajuntament d'Escorca emet l'informe següent respecte del text més a dalt detallat, per sotmetre a consideració de l'Ajuntament Ple, als efectes de poder resoldre i aprovar definitivament l'expedient en qüestió.

ANTECEDENTS

L'ajuntament d'Escorca en Sessió Plenària Ordinària i urgent celebrada el dia 30 de març de 2017 va acordar aprovar inicialment l'Ordenança Reguladora de les taxes per a l'aparcament de vehicles de tracció mecànica en les vies municipals (ORA) i de regulació de les zones de circulació restringida (ACIRE) i així mateix acordà sotmetre-la a exposició pública als efectes que es poguessin produir al·legacions o reclamacions.

Aquesta exposició pública es va dur a terme al BOIB núm. 40 de data 4 d'abril de 2017, edicte 3299, en el que es detallava que "aquesta informació serà efectiva per termini d'un mes a partir de la publicació de l'edicte, entenent-se que s'aprovarà definitivament sense necessitat de nou acord si no es produeixen al·legacions o reclamacions i així mateix fou publicada al periòdic última hora de data 11 d'abril de 2017.

És així que en aquest tràmit d'informació pública s'han produït dues al·legacions, presentades per Federació Empresarial Balear de Transports, presentada en registre d'entrada a l'administració de correus de palma el dia 5 de maig de 2017, presentada certificada i registrada d'entrada el dia 8 de maig de 2017, registre d'entrada 299, i l'altre per l'Agrupació Empresarial d'agències de Viatges de Balears, que va tenir entrada a l'Ajuntament d'Escorca el dia 9 de maig de 2017 i que fou registrada amb el número 302.

Es donen per reproduïdes les dues al·legacions i el seu contingut i tot seguit es procedeix a avaluar els considerants a les mateixes.

CONSIDERANTS:

PRIMER.- S'ha de recordar en primer lloc i reiterar, per la seva pròpia importància, el text de l'acord adoptat per l'ajuntament ple el dia 30 de març de 2017, recordant que l'edicte 3299 detalla "aquesta informació serà efectiva per termini d'un mes a partir de la publicació de l'edicte".

S'ha de dir que cap de les al·legacions presentades incideix ni fa esment al contingut formal de l'edicte referenciat, donant-lo per bo en el terminis formals.

És així que donant per fet la viabilitat jurídica de l'edicte, s'ha de manifestar que els terminis en matèria de procediment administratiu, quant es parla de terminis en mesos han de ser contats de data a data i en conseqüència el termini d'un mes de l'exposició pública acabava el dia 4 de maig de 2017, es de capital importància aquest fet per la connotació que té i que serà detallada amb posterioritat.

Fent referència al paràgraf precedent i als terminis en ells assenyalats, es clar que el termini per presentar al·legacions o reclamacions, d'acord amb el contingut de l'edicte

3299, finalitzava el dia 4 de maig de 2017 i en conseqüència les al·legacions presentades per Federació Empresarial Balear de Transports, presentada i per l'Agrupació Empresarial d'agències de Viatges de Balears, foren presentades fora de termini, i aquest fet per sí mateix es suficient, per aconsellar la seva desestimació per extemporànies.

SEGON.- A pesar del fet apuntat al considerant primer aquest ajuntament entén que es pot entrar a valorar el contingut global de les al·legacions presentades, que en els dos supòsits afectats, pràcticament son coincidents en tots els seus termes. Es així que vista la situació que comporten, la informació serà plenament d'aplicació a cada una d'elles.

TERCER.- A la primera de les al·legacions presentades i que fa referència a l'obligació de realitzar un pla normatiu anual, cal manifestar que la disposició addicional primera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques, detalla que els procediments administratius regulats en lleis especials per raó de la matèria que no exigeixin alguns dels tràmits que preveu aquesta Llei o regulin tràmits addicionals o diferents, es regeixen pel que disposen les lleis especials esmentades i en el punt segon de l'esmentada disposició addicional detalla els supòsits que es regeixin per la seva normativa específica, entre altres "les actuacions i els procediments d'aplicació dels tributs en matèria tributària".

És evident que l'establiment d'una taxa suposa un procediment en matèria tributària i l'aplicació i regulació principal ha de ser la Llei d'Hisendes Locals i, en el seu defecte, serien d'aplicació supletòria altres disposicions.

Així mateix a la disposició final sisena del mateix text legal, quant determina el desplegament normatiu de la Llei es detalla que "es faculta al consell de Ministres i al Ministre d'Economia i Hisenda i d'Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, per dictar totes les disposicions reglamentàries que siguin necessàries per al desplegament de la present Llei, així com per acordar les mesures necessàries per garantir l'efectiva execució i implantació de les previsions d'aquesta Llei".

A judici del subscript es clar que no s'ha produït aquest desenvolupament normatiu que era competència inicialment de l'administració central, però tampoc s'ha produït cap tipus de desenvolupament normatiu del tema que ens ocupa per part del govern de la CAIB ni tampoc per part del Consell de Mallorca.

A la vista d'aquestes circumstàncies imperants, és opinió del subscript que es pot obviar l'aplicació del pla normatiu, per ser prioritari l'aplicació d'Hisendes Locals i també per la manca de desplegament normatiu, tal com marca l'esmentada disposició final sisena.

QUART.- Pel que fa a l'al·legació segona, s'ha d'anar al que detalla el propi article 132.4 de la Llei 39/2015, quant assenyala que "es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat; l'Administració Autònoma i l'Administració Local, o quant concorrin raons d'interès públic que ho justifiquin.

És evident que en l'excepció d'aplicació de la Llei d'hisendes Locals, s'ha d'obviar el punt i, a més, es notori i així se'n desprèn de la resta del contingut de les al·legacions presentades, que opera una problemàtica específica d'interès públic i de seguretat pública, que no és altre que el regular el tràfic d'autocars al Port de Sa Calobra, salvaguardant la seguretat de vianants i vehicles, ja que és de tots coneguda la problemàtica de la saturació de vehicles tant autocars com turismes que es sol traduir especialment en temporada estival a aquell indret i que el que es pretén amb la normativa aprovada inicialment és poder controlar l'accés al Port de Sa Calobra, coneixent amb anterioritat els autocars que hi aniran diàriament, per adequar l'estacionament, fent especial esment i si entrarà amb posterioritat, que no es modifiquen el nombre d'aparcaments per autocars existents avui dia.

Vists els arguments exposats, els subscript planteja desestimar així mateix les al·legacions a que fa referència l'argumentari.

CINQUÈ.- Pel que fa a l'al·legació tercera, a la vista de l'expedient resulta que en data 27 de març de 2017 hi ha informe del Secretari interventor, informe tècnic econòmic, elaborat per posar de manifest el valor del mercat de la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, a efectes de 'establiment de la taxa reguladora de l'aparcament de vehicles a la via pública, que afecti o beneficiï de manera particular a determinades persones o entitats i a ell em remet, i conseqüentment vista l'existència de l'informe esmentat, desestimar les al·legacions presentades.

SISÈ.- Respecte a l'al·legació quarta presentada, ambdues al·legacions pareixen desconèixer que els actes de tràmit no son susceptibles de recurs i l'acord d'aprovació inicial objecte de les al·legacions és un acte de tràmit, front al que es poden interposar al·legacions o reclamacions en via administrativa, que és el que han fet ambdues organitzacions; que la possibilitat de recurs i amb ell el tipus i els terminis per interposar-los, sempre considerant que serà amb l'aprovació definitiva del text normatiu i no amb l'aprovació inicial. Per pròpia mecànica administrativa cal desestimar les al·legacions presentades.

SETÈ.- Pel que fa a la al·legació cinquena presentada per ambdós al·legants, a paràgraf precedent ja s'ha determinat l'existència de l'esmentat informe tècnic econòmic i la seva constància a l'expedient de la seva raó, del que el secretari actuant en dona fe i per tant no calent més explicacions al respecte de la present al·legació.

VUITÈ.- Pel que fa a les al·legacions presentades per la Federació Balear de Transports, cal assenyalar que la resolució de les mateixes ha d'obeir a qüestions d'oportunitat i de decisió política de la corporació, encara que el subscript entén que especialment la al·legació sisena, es d'una redacció lògica i podria ser perfectament tinguda en compte i incorporada al text normatiu.

Pel que fa la l'al·legació setena, reiter la manifestació que l'establiment de les tarifes és una qüestió d'oportunitat i decisió corporativa.

NOVÈ.- En referència a l'al·legació vuitena de la Federació Balears de Transports, es tracta així mateix d'una qüestió d'oportunitat i de criteri de decisió corporatiu.

De qualsevol manera, no és cert que es redueixin les places d'aparcament d'autocars, ja que el nombre previst no es tracta de "un numerus clausus", ja que els possibles llocs d'aparcament per autocars a sa calobra son els que hi ha hagut sempre, ocasionant en nombroses ocasions dificultats per a poder aparcar. El fet real es que hi ha el lloc que hi ha, i no n'hi ha més i és una decisió corporativa l'ordenar el trànsit i l'aparcament fixant les places que s'autoritzaran i la forma en que es tramitaran les autoritzacions i això és una competència exclusivament municipal.

En base a l'al·legació presentada podríem arribar a l'absurd que, en el supòsit de no haver-hi regulació, qualsevol de les empreses "fortes" que es detallen a la mateixa, qualsevol dia podria copar íntegrament tots els llocs d'aparcament a Sa Calobra i precisament és el que vol evitar l'ajuntament.

En quant a la resta del contingut de l'al·legació no és qüestió del tècnic municipal informar i entrar a l'impacte econòmic dels guanys o pèrdues de les empreses en qüestió, especialment quant pràcticament podran aparcar a sa calobra els mateixos autocars que hi aparquen avui dia sense regulació.

Estim que cal desestimar l'al·legació presentada.

DESÈ.- No cal entrar a analitzar l'al·legació novena de la Federació Empresarial Balear de Transports, ja que argumenta un judici de valor, que a més, no s'ajusta a la realitat. Es de sobra conegut que a Sa Calobra hi ha un aparcament públic, en règim de concessió administrativa, que dona abast pràcticament a la totalitat dels vehicles automòbils que van a Sa calobra i el que regula l'ordenança es refereix a moments puntuals dins la temporada turística en que el flux de vehicles automòbils pot excedir l'aforament del pàrquing.

És opinió del subscript que cal desestimar per incongruent l'al·legació presentada.

ONZÈ.- Pel que fa a les al·legacions desena i onzena, cal manifestar que el que ha fet la corporació és ordenar el trànsit i l'aparcament, a través d'uns mitjans adequats, sense entrar a les peculiaritats del nombre d'autocars que reservin les places d'estacionament, entenent que la solució hauria d'haver estat proposada per la pròpia federació, una vegada parlada entre els seus associats i l'ajuntament d'Escorca i fins a les hores no se'ns ha presentat cap solució distinta de la proposada per la Corporació.

A un altre punt del present informe ja ens hem remés a la possibilitat de que, tant si s'implanta l'ORA, com si no s'implanta, una mateixa empresa pugui copar la totalitat de les places de l'aparcament existents a sa Calobra.

Per tot això hem d'entendre que la solució i alternatives haurien de ser proposades pels recurrents, ja que l'ajuntament d'Escorca ha dut una tasca concreta de regulació, ordenació i logística per a aconseguir un millor aparcament pels autocars a Sa Calobra.

Vistes les alegacions documentades i el seu contingut, el subscrit ha emès l'informe precedent que sotmet a l'ajuntament Ple, als efectes que sigui debatut i objecte de resolució. Escorca, 16 de maig de 2017. -El Secretari.-

Els reunits, a la vista de l'informe abans detallat, acorden per unanimitat adoptar-lo com a propi i resoldre les alegacions presentades en la forma proposada en el mateix. És així que de les alegacions presentades per la Federació Balear de Transports i per l'Agrupació Empresarial d'Agències de Viatges de Balears, es desestimen en conjunt les alegacions presentades, exceptuant l'alegació sexta de l'escrit de la Federació Empresarial Balear de Transports acceptant que no estiguin subjectes a la taxa d'estacionament de l'ordenança, els vehicles híbrids i a gas i els vehicles de més de nou places adaptats per a persones amb mobilitat reduïda.

Pel que fa a la moció presentada pel Grup Municipal del Partit Popular de l'Ajuntament d'Escorca, plantejant la modificació de l'Ordenança fiscal en el sentit de augmentar la taxa fins a 200€ diaris, als autocars que no hagin reservat plaça amb antelació, als efectes de primar als que compleixen l'ordenança i poder aconseguir una ordenació fluïda de transit dels autocars turístics a sa calobra, que es el que pretén bàsicament l'ordenança, per unanimitat s'acorda aprovar l'alegació presentada i incloure-la al text normatiu redactat.

En el marc del present acord, s'acorda així mateix remetre comunicació de l'acord adoptat a la Federació Balear de Transports i l'Agrupació Empresarial d'Agències de Viatges de Balears, tot als efectes que puguin formular quants recursos estimin oportuns en defensa dels seus interessos.

2.- APROVACIÓ DEFINITIVA DE LA ORDENANÇA REGULADORA DE LES TAXES PER A L'APARCAMENT DE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA A LES VIES DEL MUNICIPI (ORA) I DE REGULACIÓ DE LES ZONES DE CIRCULACIÓ RESTRINGIDA (ACIRE).

Seguidament pel Sr. Batle es posa de manifest als presents que una vegada resoltes les alegacions presentades a l'Ordenança reguladora de les taxes per a l'aparcament de vehicles de tracció mecànica a les vies del municipi (ORA) i de regulació de les zones de circulació restringida (ACIRE), en la forma detallada en el punt precedent, es sotmet a consideració dels reunits la conveniència de procedir a la seva aprovació definitiva i dur a terme la publicació íntegra al BOIB als efectes que pugui entrar en vigor.

Els reunits a la vista de la proposta del Sr. Batle acorden per unanimitat donar-li conformitat en tots els seus termes i acorden:

Primer.- Aprovar definitivament a l'Ordenança reguladora de les taxes per a l'aparcament de vehicles de tracció mecànica a les vies del municipi (ORA) i de regulació de les zones de circulació restringida (ACIRE).

Segon.- Remetre l'esmentada ordenança en text íntegre al BOIB per a la seva publicació i entrada en vigor.

3.- APROVACIÓ DESPESA RENTING MÀQUINES ORA.

Seguidament pel Sr. Batle es dona compte als presents que una vegada s'hagi aprovat definitivament l'ordenança d'ORA, i la seva entrada en vigor precisarà de la instal·lació de les màquines parquímetres adients.

És així que aquest Ajuntament d'Escorca ha sol·licitat pressupost a l'entitat Caixabanc per a poder formalitzar un renting i poder dur a terme la inversió.

Les condicions del renting ofertades per caixabanc son les següents:

Import Total de la Inversió: **12.503,02 €**

COMPONENTS:

<u>Unitats</u>	<u>Descripció</u>
2	Parquímetre Via
2	Porta Display Tàctil 10,4
2	Modem 3G
2	Opció de llac amb targeta

Dades de la operació d'arrendament i prestació de serveis de béns mobles:

Import: **299, 31 €** I.V.A.(21%): **62,86 €** Total Quota: **362,17 €** Nº. Total de mesos: **48**

Assegurança: **Inclou**

Assegurança maquinària fixa.

Els reunits a la vista de la proposta presentada i atesa la necessitat de procedir a la inversió per a implantar dues màquines parquímetres, reguladores del pagament del servei d'ORA al Port de Sa Calobra, acorden per unanimitat aprovar-la i remetre certificació de l'acord adoptat a l'entitat bancària Caixabanc, tot als efectes oportuns.

4.- PETICIÓ DECLARACIÓ INTERÉS GENERAL DE LA CANONADA D'AIGUA POTABLE DEL GUIX AL CEMENTIRI.

Seguidament pel Sr. Batle es dona compte als presents del contingut de les converses mantingudes amb el Consell de Mallorca en dates passades en relació a la problemàtica sorgida amb l'execució de les obres d'instal·lació d'una nova canalització de la xarxa municipal d'aigua potable a la Casa Consistorial d'Escorca, tot assenyalant que el Consell de Mallorca mantindria la subvenció atorgada i l'ajuntament d'Escorca adoptava el Compromís de sol·licitar la declaració d'interès general per a l'execució de les obres en qüestió.

És així que els serveis tècnics municipals han procedit a redactar l'avantprojecte per procedir a d'instal·lació de xarxa municipal d'aigua potable a la casa consistorial d'Escorca, als efectes de poder sol·licitar al Consell de Mallorca la corresponent declaració d'interès general.

Es Detalla que l'aparellador municipal ha informat favorablement l'avantprojecte de les obres i és senyala que bàsicament es tracta de la perllongacio de la xarxa municipal d'aigua potable, que actualment arriba fins l'edifici de les cotxeres, fins a una canonada existent just davant l'edifici consistorial que actualment prové del Santuari de Lluc.

La nova xarxa transcorre en la seva totalitat pel camí públic "Camí vell Caimari-Lluc", de la Ruta GR-222 Artà-Lluc i segons el PORN consta com a zona d'ús general i segons el Pla Territorial de Mallorca consta una part com a ARIP (Àrea Rural d'Interès Paisatgístic) i AANP (Àrea Natural d'Espècial Interès d'alt nivell de Protecció)

Aquesta nova canalització suposarà el subministrament d'aigua potable als edificis municipals del propi ajuntament, protecció civil i cementiri.

L'informe tècnic finalitza com ja s'ha apuntat abans informant favorablement l'avantprojecte presentat i la pròpia declaració d'interès general.

Els reunits a la vista de la documentació que se'ls hi ha posat de manifest i donant-se per assabentats de les explicacions manifestades pel Sr. Batle, acorden per unanimitat donar-li conformitat i sol·licitar al Consell de Mallorca la Declaració d'interès general de l'esmentada xarxa d'aigua potable que permetrà el subministrament als edificis municipals abans assenyalats i remetre certificació de l'acord adoptat al Consell de Mallorca, als efectes oportuns.

I, sense més assumptes de que tractar i essent les 15:15 hores, s'aixecà la sessió fent la pertinent extensió de la present acta que autoritzen el Batle, junt amb mi el Secretari, que tot ho certifica.